

# Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional y transferencias de coparticipación

Una aproximación a la evolución  
de la recaudación impositiva

Diciembre 2024

## Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional

### Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva

#### Diciembre 2024

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. De hecho, el impacto, por ejemplo, de la pandemia hace un par de años atrás, tuvo un efecto sensible sobre el erario público, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales. En la actualidad, la tendencia volvió a revertirse, con importantes caídas.

Para analizar la evolución de los recursos y las razones que explican sus variaciones, CEPA elabora mensualmente el presente informe, que consta del **análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias y demás recursos tributarios de origen nacional en el mes de diciembre de 2024, en comparación con el mismo mes del año anterior y, a la par, estima la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.**

### La importancia de los recursos tributarios de origen nacional sobre la recaudación provincial

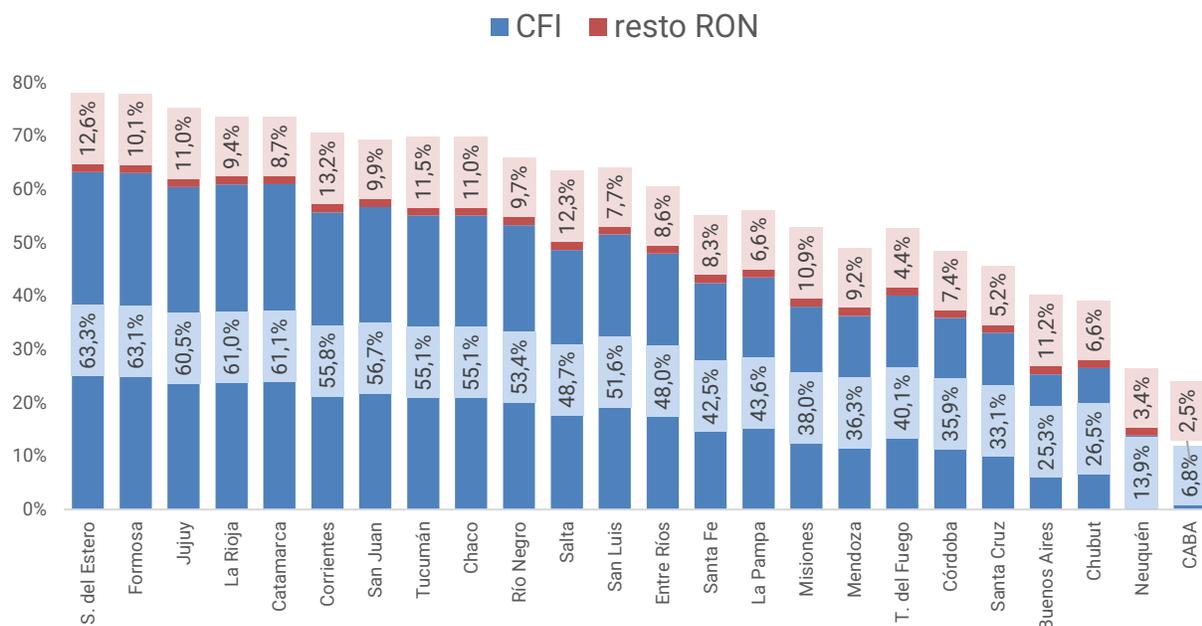
La recaudación fiscal actualmente sufre un importante impacto negativo, tanto en el nivel nacional como en los niveles subnacionales. Resulta relevante indagar en el peso relativo de estas transferencias sobre el total de los recursos provinciales.

Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos tributarios de origen nacional, principalmente por transferencias de coparticipación. En algunas provincias, también son relevantes otros ingresos como las regalías (especialmente en Neuquén) y las contribuciones a la seguridad social (en aquellas que no han transferido sus cajas previsionales a la Nación).

**En lo que respecta a las transferencias tributarias de origen nacional, éstas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan 44,8% en recursos de Coparticipación Federal de Impuestos (CFI), mientras que si se incorpora el resto de transferencias de origen nacional (RON), el guarismo asciende a 54% del total.**

Como se percibe en el **Gráfico 1**, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos tributarios de origen nacional, principalmente por recursos coparticipables, como Santiago del Estero, Formosa, Jujuy, La Rioja y Catamarca, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos locales son sensiblemente mayores, como en el caso de Chubut, Neuquén y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos tributarios de origen nacional sobre el total de recursos provinciales, 2023



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía

## La evolución de los recursos tributarios de origen nacional

**En diciembre de 2024, se observa un crecimiento interanual de los Recursos de Origen Nacional de 1,5% en términos reales<sup>1</sup>. Por su parte, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una mejora de 7,3% i.a. La recaudación por IVA se incrementó 3,1% en términos reales y fue acompañada por una recuperación de Ganancias de 13,5%.**

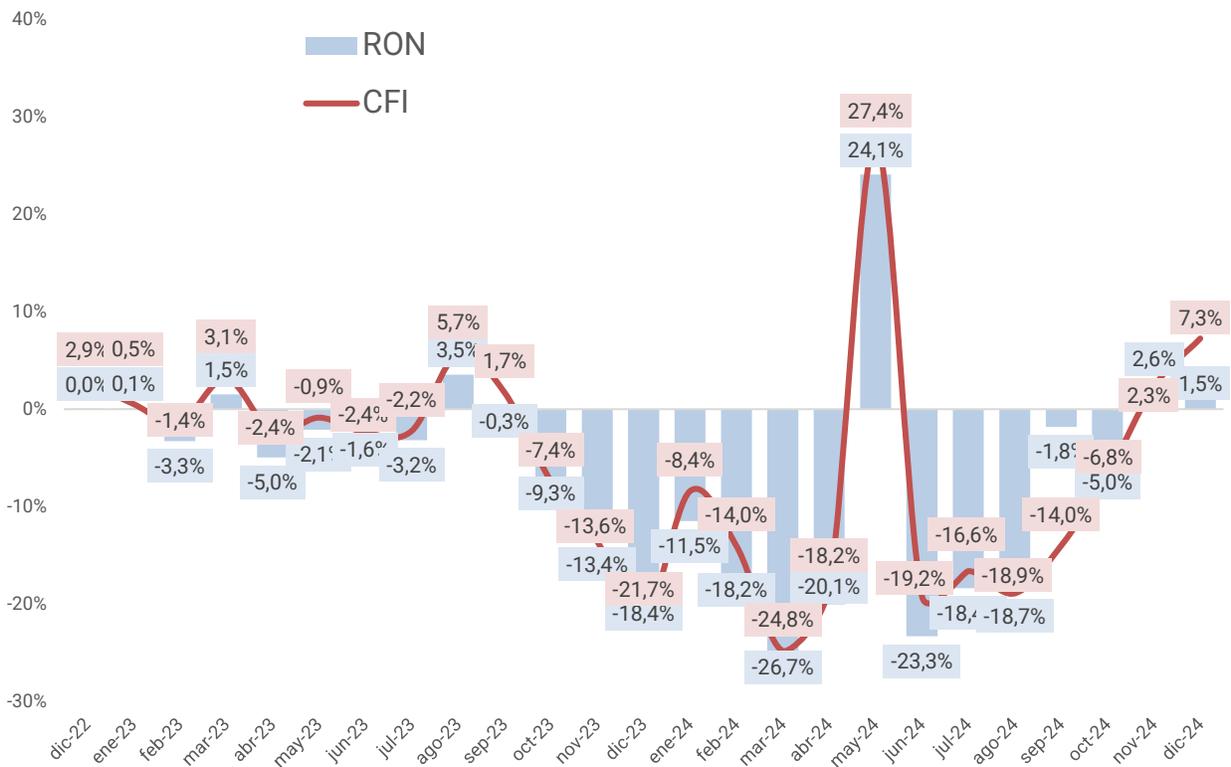
En lo que refiere a Recursos de Origen Nacional, luego de un 2022 se gran desempeño, la situación de 2023 mostró un amesetamiento de la recaudación. Mientras en 2022, los RON crecieron en 11 de los 12 meses, en 2023, cayeron en 9 de los 12 meses. En 2024, acumuló 9 de derrumbe y sólo 3 de crecimiento en términos reales.

En lo relativo a la Coparticipación Federal de Impuestos, en 2022 creció durante todo el año, mientras que en 2023 mostró un comportamiento irregular, cayendo en 8 de los 12 meses. En 2024, acumuló 9 de derrumbe y sólo 3 de crecimiento en términos reales.

El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de origen nacional para el conjunto de provincias (RON) así como de las transferencias de Coparticipación (CFI). **Ambos indicadores muestran un comportamiento relativamente similar durante todo el período analizado.**

<sup>1</sup> La inflación estimada utilizando el promedio de cinco consultoras privadas para diciembre fue de 2,6%.

Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación (CFI) y de Recursos de Origen Nacional (RON) para el conjunto de provincias (en variaciones i.a.)  
Período 12/2022 a 12/2024

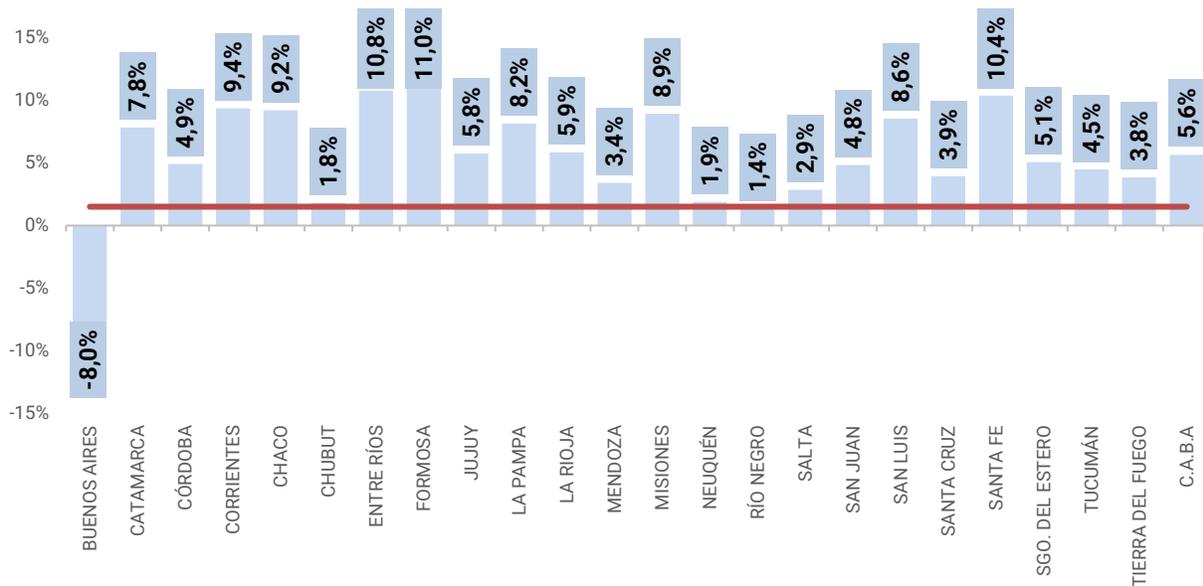


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>2</sup>.

Al considerar la situación provincia por provincia, se advierte una performance relativamente homogénea en diciembre: **con una sola excepción, todas las jurisdicciones exhibieron crecimiento en sus Recursos de Origen Nacional en términos reales. Buenos Aires se ubicó en la peor situación (-8,0%) mientras Formosa fue la provincia con mayor recuperación en términos reales (+11,0%). El promedio del conjunto se situó en +1,5%.**

<sup>2</sup> La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

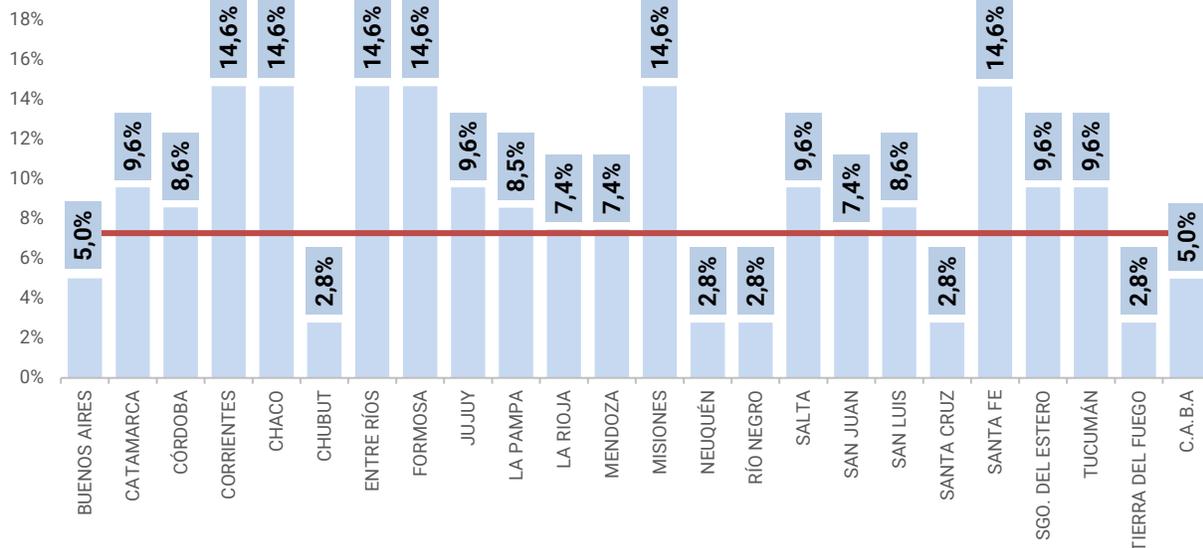
Gráfico 3.1 Evolución real de transferencias de Recursos de Origen Nacional (RON) por provincia en diciembre de 2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC<sup>3</sup>.

En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), todas las provincias exhibieron aumentos reales en el mes de diciembre de entre 2,8% y 14,6%. El promedio de todo el conjunto se situó en +7,3%.

Gráfico 3.2 Evolución real de transferencias de Recursos de Coparticipación (CFI) por provincias en diciembre de 2024

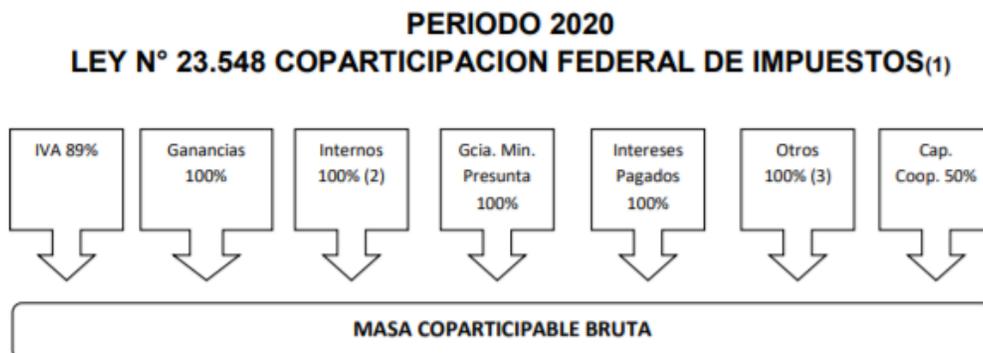


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

<sup>3</sup> La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

## Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al IVA

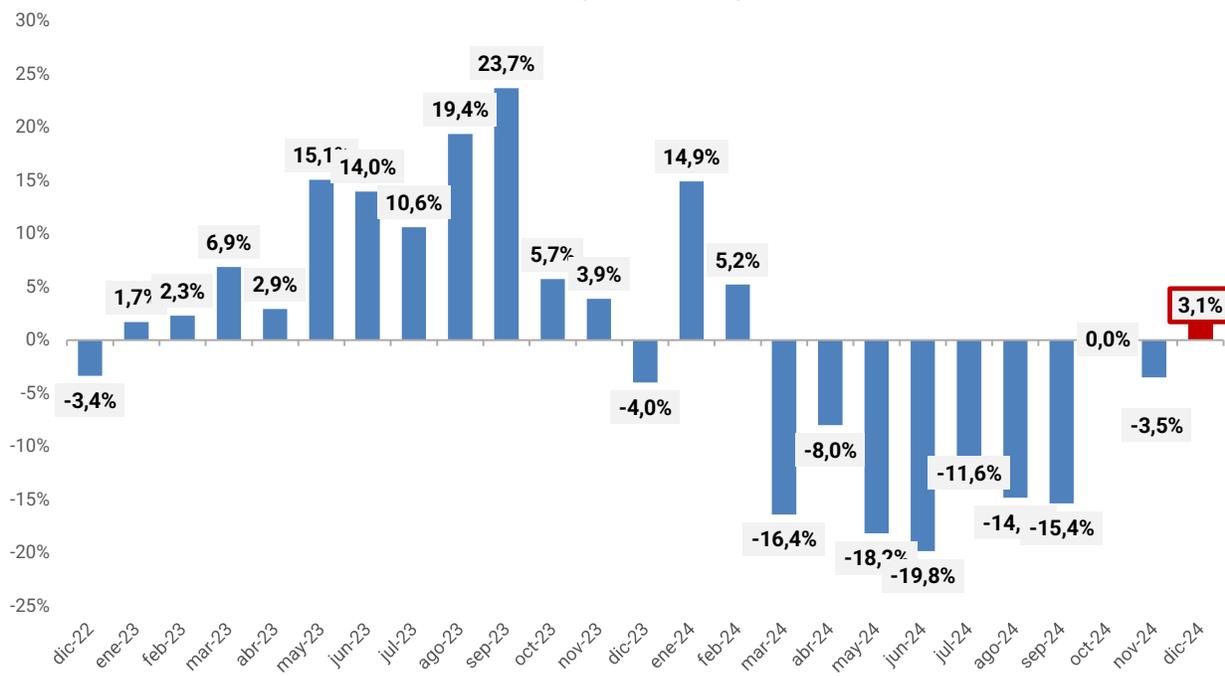
La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (Ley 20.628), el 89% del IVA (Leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (Ley 26.674), además de otros impuestos menores.



Tomando en cuenta las transferencias de 2023, el 95% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA aumentó 3,1% interanual** en términos reales en diciembre de 2024. Como se observa en el gráfico 4, de los últimos diez meses, ocho exhibieron un derrumbe explicado por la fuerte caída de la actividad económica y del consumo, mientras que octubre se mantuvo sin variación. En 2023 prácticamente todos los meses habían exhibido subas en términos reales mientras que en 2024 la recaudación cayó en ocho de los doce meses.

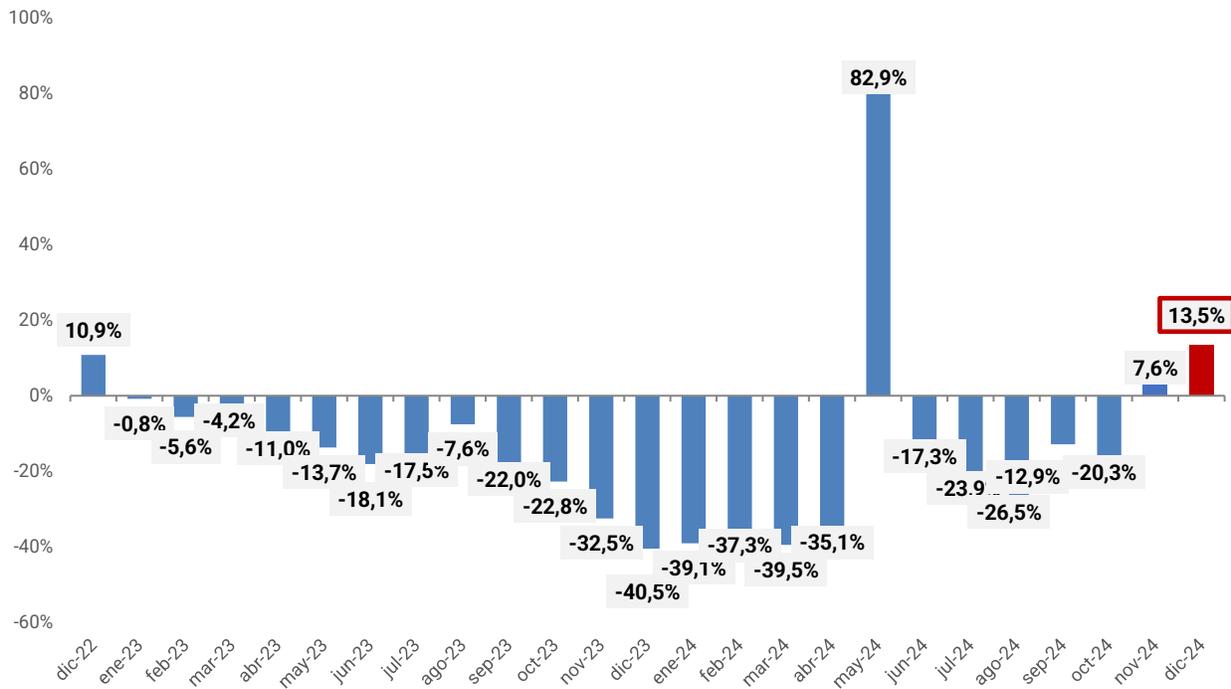
**Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación**  
Período 12/2022 a 12/2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

En el caso del Impuesto a las Ganancias, diciembre muestra una recuperación interanual ajustada por inflación de 13,5%. Luego de la excepcionalidad de mayo (+82,9%), en el que las empresas pagaron los saldos de las declaraciones juradas, se siguieron cinco caídas consecutivas, que en noviembre se interrumpieron, sosteniendo el crecimiento en diciembre. Puede suponerse que el incremento es consecuencia de la restitución del impuesto a la cuarta categoría.

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación  
Período 12/2022 a 12/2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

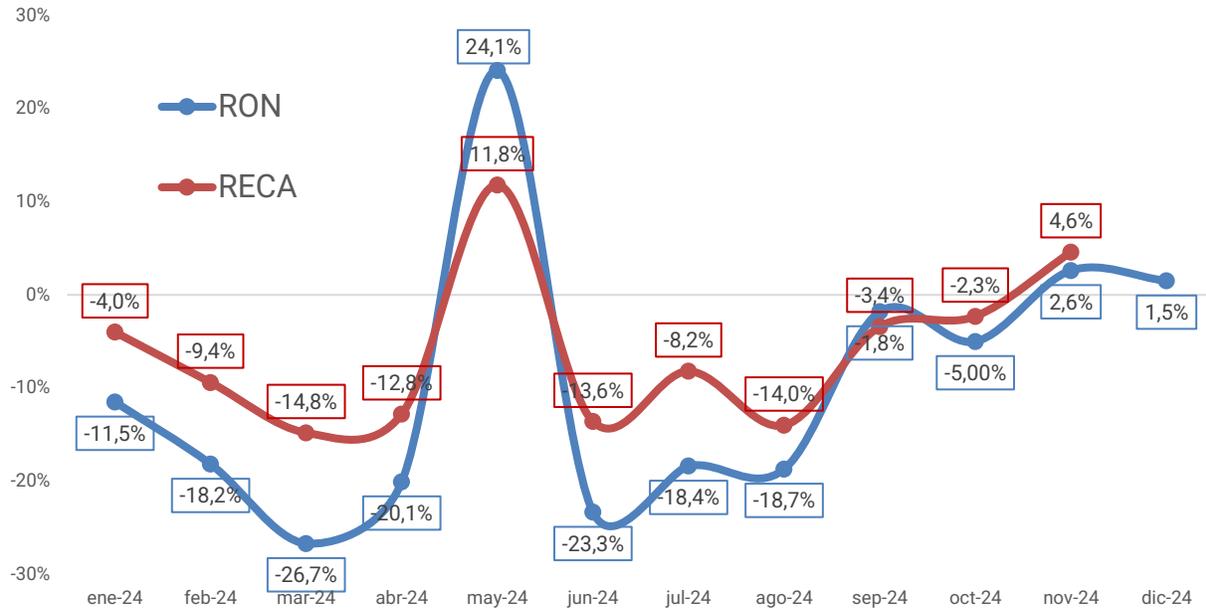
El crecimiento tanto de Ganancias como de IVA constituyen una buena noticia para las arcas provinciales. En 2024, cabe destacar que, si comparamos la variación del total de transferencias a provincias de RON con la variación del total de la recaudación nacional, encontramos una diferencia significativa: el total de la recaudación nacional disminuye con menor intensidad que las transferencias a provincias por RON.

Esto se produjo porque, en la recaudación nacional, el desplome de IVA y Ganancias se encuentra parcialmente compensado por el ingreso adicional de Derechos de exportación y de Impuesto PAIS que generó la devaluación y la ampliación y aumento del Impuesto PAIS en diciembre de 2023. El aumento en la recaudación de estos dos tributos no alcanza a las arcas provinciales ya que ninguno de ellos es coparticipable.

Hasta octubre, mientras los RON transferidos a las provincias se desplomaron entre 1,8% y 26,7% (promedio de -12%), la recaudación nacional se redujo entre 2,3% y 14,8% (promedio de -7,1%).

Con la reversión de la variación interanual en Ganancias, así como la pérdida de recaudación por la reducción de la alícuota del Impuesto PAIS, la distancia tendió a achicarse. Asimismo, en estos últimos dos meses se empieza a percibir la ventaja estadística de la comparación interanual: la variación es contra meses magros en términos de recaudación.

Gráfico 6. Evolución interanual real de transferencias de RON y de recaudación nacional. Período 01/2024 a 12/2024



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

## Conclusiones

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. Una aproximación a la evolución real reciente de los Recursos de Origen Nacional transferidos a las provincias, que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, en 2023, alcanzaron el 54% del total de ingresos provinciales (de los cuales 44,8% es en concepto de Coparticipación), indica que:

- **En diciembre de 2024, se observa un crecimiento interanual de los Recursos de Origen Nacional de 1,5% en términos reales<sup>4</sup>. Por su parte, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una mejora de 7,3% i.a.**

- **La recaudación por IVA se incrementó 3,1% en términos reales y fue acompañada por una recuperación de Ganancias de 13,5%.**

- Comienza a percibirse en estos últimos dos meses la ventaja estadística de la comparación interanual: la variación es contra meses magros en términos de recaudación.

- Al considerar la situación provincia por provincia, se advierte una performance relativamente homogénea en diciembre: **con una sola excepción, todas las jurisdicciones exhibieron crecimiento en sus Recursos de Origen Nacional en términos reales. Buenos Aires se ubicó en la peor situación (-8,0%) mientras Formosa fue la provincia con mayor recuperación en términos reales (+11,0%). El promedio del conjunto se situó en +1,5%.**

- En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), **la mayoría de las provincias exhibieron aumentos reales en el mes de diciembre de entre 2,8% y 14,6%. El promedio de todo el conjunto se situó en +7,3%.**

- Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA aumentó 3,1% interanual** en términos reales en diciembre de 2024. **De esta manera**, en 2024 la recaudación cayó en ocho de los doce meses **explicado por la caída de la actividad económica y del consumo**. En 2023, prácticamente todos los meses habían exhibido subas en términos reales.

- **En el caso del Impuesto a las Ganancias, diciembre muestra una recuperación interanual ajustada por inflación de 13,5%.** Luego de la excepcionalidad de mayo (+82,9%), en el que las empresas pagaron los saldos de las declaraciones juradas, se siguieron cinco caídas consecutivas, que en noviembre se interrumpieron, sosteniéndose la recuperación en diciembre. **Puede suponerse que el incremento es consecuencia de la restitución del impuesto a la cuarta categoría.**

- **En el recorte de recursos por la caída de la actividad, las provincias se llevan la peor parte: los RON transferidos a las provincias se desplomaron en promedio 9,6%, mientras que la recaudación nacional se redujo 6,0% en promedio ya que los impuestos que más crecieron en 2024 fueron Derechos de Exportación e Impuesto PAIS, que no son coparticipables.** Con la reversión de la variación interanual en Ganancias, así como la pérdida de recaudación por la reducción de la alícuota del Impuesto PAIS, la distancia tendió a achicarse.

---

<sup>4</sup> La inflación estimada utilizando el promedio de cinco consultoras privadas para diciembre fue de 2,6%.